

Scheda della Linea di Ricerca

Tema/Denominazione: Le problematiche della pianificazione e della valutazione nella definizione ed attuazione delle politiche territoriali orientate al recupero ed alla riqualificazione dei centri storici ed alla limitazione del consumo di suolo

Gruppo di ricerca			
N°	Componente	Qualifica	SSD
1	Corrado Zoppi	Professore Associato	ICAR/20
2	Anna Maria Colavitti	Professore Associato	ICAR/20
3	Sebastiano Curreli	Assegnista di ricerca	ICAR/20
4	Sabrina Lai	Assegnista di ricerca	ICAR/20
5	Federica Leone	Assegnista di ricerca	ICAR/20
6	Roberta Floris	Dottoranda di ricerca	ICAR/20
7	Francesca Leccis	Dottoranda di ricerca	ICAR/20
8	Anania Mereu	Dottoranda di ricerca	ICAR/20
9	Salvatore Pinna	Dottorando di ricerca	ICAR/20
10	Sergio Serra	Dottorando di ricerca	ICAR/20
11	Matteo Trincas	Dottoranda di ricerca	ICAR/20
12	Alessia Usai	Dottorando di ricerca	ICAR/20
13	Ignazio Cannas	Borsista di ricerca	ICAR/20
14	Maddalena Floris	Borsista di ricerca	ICAR/20
15	Daniela Ruggeri	Borsista di ricerca	ICAR/20

Parole chiave: Recupero urbano; Pianificazione dei centri storici; Consumo di suolo; Piani urbanistici comunali (PUC), Patrimonio insediativo pubblico

Descrizione della Linea di Ricerca⁽¹⁾ (MAX 3000 caratteri)

¹ Evidenziare ovunque possibile la collocazione della Linea di Ricerca all'interno delle aree di interesse di Horizon 2020:

1. *Personalising health and care*
2. *Sustainable food security*
3. *Blue growth: unlocking the potential of seas and oceans*
4. *Digital security*
5. *Smart cities and communities*
6. *Competitive low-carbon energy*
7. *Energy Efficiency*
8. *Mobility for growth*
9. *Waste: a resource to recycle, reuse and recover raw materials*
10. *Water innovation: boosting its value for Europe*
11. *Overcoming the crisis: new ideas, strategies and governance structures for Europe*

Nel quadro degli strumenti della pianificazione territoriale della Sardegna, nel contesto dell'attuazione del Piano paesaggistico regionale (PPR), il Piano urbanistico comunale generale (PUC) il Piano particolareggiato del Centro storico (PPCS) sono gli strumenti volti a definire l'assetto dei processi della pianificazione generale ed attuativa relativa alle "Aree caratterizzate da insediamenti storici", per le quali le Norme tecniche di attuazione del PPR (NTA) definiscono una serie di indicazioni di tipo descrittivo, prescrittivo e propositivo (artt. 51-53 nel quadro normativo complessivo dell'Assetto storico-culturale, regolato dagli artt. 47-59).

In seguito all'approvazione del PPR, quindi la Regione ha reso disponibile un significativo corpus di materiali per la definizione dei PUC e dei PPCS che ne stanno significativamente orientando lo sviluppo dei processi di piano.

Nella redazione dei PUC e dei PPCS da parte dei Comuni si riscontra, quale conseguenza e risultato di una significativa influenza da parte dello staff tecnico degli uffici dell'Assessorato regionale dell'Urbanistica, spiccata coerenza ed omologazione rispetto agli indirizzi tecnici della Regione, che si manifestano, soprattutto: a) in una forte attenzione storico-tipologica e morfologica, per quanto riguarda l'analisi territoriale dei tessuti storici, che il PPR identifica come 'Centri di antica e prima formazione'; b) in un impianto normativo che evidenzia una forte connotazione prescrittiva orientata ad un approccio generalmente e piuttosto strettamente conservativo.

Secondo l'Agenzia Europea dell'Ambiente, il consumo del suolo (CDS) si definisce come "Change of the amount of agriculture, forest and other semi-natural and natural land taken by urban and other artificial land development. It includes areas sealed by construction and urban infrastructure as well as urban green areas and sport and leisure facilities".

La Commissione Europea (CE) segnala che il CDS rilevato tra il 1990 ed il 2000 nei Paesi dell'Unione Europea (UE) è stato di oltre 1.000 km² all'anno, che è molto parzialmente diminuito tra il 2000 ed il 2006, facendo riscontrare un valore medio annuo di circa 920 km², e che, di conseguenza, l'obiettivo di azzerare il CDS netto nei Paesi dell'UE nell'anno 2050 comporterebbe un tasso di diminuzione annuo di circa 800 km².

Il CDS in Italia manifesta la stessa difficile situazione che si evidenzia negli altri Paesi dell'UE. Le rilevazioni mettono in evidenza che, nel 2009, il 7,3% del territorio nazionale aveva una copertura artificiale, con un tasso di crescita medio tra il 1990 ed il 2000 di circa il 6%, che è sceso al 3% nel settennio 2000-2006 (ISPRA, 2011, p. 479). Lo sviluppo di analisi dei processi di CDS a livello regionale è problematico perché le basi di dati ed i sistemi informative geografici attualmente disponibili non offrono un quadro di informazioni sistematico.

Tuttavia, alcune amministrazioni regionali, ad esempio quelle della Lombardia e della Sardegna, si sono dotate di sistemi informativi che controllano i processi di CDS. Questi sistemi informativi mettono in relazione il CDS con l'attuazione delle politiche economiche e pianificatorie, and consentono di studiare le correlazioni tra variabili che dipendono da queste politiche ed il fenomeno del CDS.

La linea di ricerca si svilupperà come segue.

La ricerca definirà alcuni percorsi analitici e propositivi per la costruzione di processi di pianificazione attuativa nei Centri storici con l'obiettivo generale di orientare l'approccio conservativo e fondato sul recupero urbano che caratterizza i PPCS a generare, nell'ottica della pianificazione urbanistica comunale, condizioni favorevoli allo sviluppo locale, anche orientati a limitare o ad eliminare del tutto il fenomeno del consumo di suolo, nell'ottica della valorizzazione e gestione del patrimonio insediativo pubblico.

Per quanto riguarda Horizon 2020, la linea di ricerca può essere ricondotta alle seguenti aree di interesse:

Smart cities and communities;

*Competitive low-carbon energy;
Energy Efficiency;
Overcoming the crisis: new ideas, strategies and governance structures for Europe.*

Pubblicazioni prodotte relative al tema (MAX 3 pubblicazioni)

A.M. Colavitti, *Governance del territorio, Beni Culturali, piano urbanistico. Buone pratiche per la valorizzazione e la competitività*. Firenze: Alinea, 2013, ISBN: 978-88-6055-438-3.

A.M. Colavitti, S.Serra, *Il piano particolareggiato per il recupero del centro storico di Cagliari. Prime considerazioni critiche sulla proposta di piano*, in Archivio di Studi Urbani e Regionali, 2013, pp. 1-38, ISSN: 0004-0177.

A.M. Colavitti, A. Usai, *La valorizzazione dei beni immobili pubblici del demanio culturale tra rischi e opportunità. La proposta di un modello di gestione*, in: Atti Conferenza SIU 2013, *PLANUM rivista online, The Journal of Urbanism*, 2013, ISSN: 1723-0993.

A.M. Colavitti, *Paesaggio urbano. Dalla ricostruzione dei contesti insediativi pluristratificati ai piani di recupero della contemporaneità*, Edicom Editore, Monfalcone Gorizia, 2009, vol. 4, ISBN: 978-88-86729-94-9.

C. Zoppi, S. Lai, "Land-taking processes: an interpretive study concerning an Italian region", in: *Land Use Policy*, vol. XXXVI, n. 1, 2014, pp. 369-380; rivista internazionale con Refereeing process per l'accettazione dei saggi per la pubblicazione – Impact Factor 2013: 3,134.

C. Zoppi, M. Argiolas, S. Lai, "Factors influencing the value of houses: Estimates for the city of Cagliari, Italy" in: *Land Use Policy*, vol. XLII, n. 1, 2015, pp. 367-380; rivista internazionale con Refereeing process per l'accettazione dei saggi per la pubblicazione – Impact Factor 2013: 3,134.

C. Zoppi, S. Lai, "Differentials in the regional operational program expenditure for public services and infrastructure in the coastal cities of Sardinia (Italy) analyzed in the ruling context of the Regional Landscape Plan", (saggio preparato in collaborazione con Sabrina Lai), in: *Land Use Policy*, anno XXX, n. 1, 2012, pp. 286-304; rivista internazionale con Refereeing process per l'accettazione dei saggi per la pubblicazione – Impact Factor 2013: 3,134.

Prospettive di sviluppo e potenziali collegamenti interdisciplinari (MAX 1500 caratteri)

Inquadrare le prospettive di sviluppo nelle aree di interesse di Horizon 2020⁽¹⁾

La ricerca analizzerà il processo del CDS con riferimento alla Sardegna, come connesso a fenomeni, espressi da variabili territoriali, riconosciuti come correlati al CDS in molteplici saggi della letteratura recente. La metodologia utilizzata è agevolmente replicabile ed esportabile ad altri contesti regionali dell'Italia e dell'UE. Le implicazioni in termini di politica del territorio regionale possono essere assunte come punto di riferimento per la definizione di futuri piani e programmi nazionali ed europei volti alla promozione dello sviluppo locale, che considerino, tra i propri obiettivi, soprattutto di medio e lungo termine, la limitazione, progressivamente sempre più forte, del CDS, quale fenomeno depressivo della qualità della vita delle comunità insediate e sintomo nella non-sostenibilità delle politiche che non tengono conto dei suoi impatti negative.

In particolare, quale politica generale per lo sviluppo locale orientata alla limitazione del consumo di suolo, verrà considerata la pianificazione della riqualificazione e del recupero dei centri storici. I potenziali collegamenti interdisciplinari sono molteplici. Si configurano integrazioni possibili ed auspicabili con i seguenti campi di ricerca. Per la limitazione del consumo di suolo: studi relativi alla compatibilità idraulica, idrologica, geologica e geotecnica; studi relativi alla capacità d'uso dei suoli ed alla *land capability*; pianificazione delle aree rurali. Per la riqualificazione ed il recupero dei centri storici: studi sul restauro ed il risanamento dei manufatti edilizi; pianificazione dei beni paesaggistici storici ed archeologici; studi relativi al risparmio ed all'efficientamento energetico dei manufatti edilizi; studi relativi agli allegati tecnici dei piani urbanistici comunali generali ed attuativi relativi al risparmio ed all'efficientamento energetico.

Per quanto riguarda Horizon 2020, la linea di ricerca può essere ricondotta alle aree di interesse: *Smart cities and communities*;

Competitive low-carbon energy;

Energy Efficiency;

Overcoming the crisis: new ideas, strategies and governance structures for Europe.